

La semplificazione delle leggi  
e dei procedimenti amministrativi

## *Attualità*

- M. Bertolissi, *Gazzettino addio*, 2007.
- M. Bertolissi, *Un giorno dopo l'altro*, 2010.
- M. Bertolissi, *Libertà e «ordine delle autonomie» la lezione di Silvio Trentin*, 2010.
- M. Bertolissi, *Contribuenti e parassiti in una società civile*, 2012.
- M. Bertolissi - V. Italia, *La semplificazione delle leggi e dei procedimenti amministrativi*, 2015.

Mario Bertolissi Vittorio Italia

La semplificazione delle leggi  
e dei procedimenti amministrativi



Jovene editore 2015

# Indice

## V *Introduzione*

### Parte I

#### Le disposizioni

##### I. LA DISPOSIZIONE E LA NORMA

- 3 1. Premessa sulla semplificazione delle leggi
- 5 2. Il concetto di disposizione
- 6 3. La disposizione nel diritto positivo
- 9 4. Tipi di disposizioni
- 10 5. Conclusioni

##### II. LA DISPOSIZIONE GENERALE

- 11 1. Premessa
- 11 2. La generalità
- 12 3. La generalità riferita alla disposizione
- 12 4. L'interpretazione e l'applicazione
- 13 5. Conclusioni

## III. LA DISPOSIZIONE SPECIALE

- 15 1. Premessa
- 15 2. La specialità
- 16 3. La specialità riferita alla disposizione
- 16 4. L'interpretazione e l'applicazione
- 18 5. Conclusioni

## IV. LA DISPOSIZIONE ECCEZIONALE

- 19 1. Premessa
- 19 2. L'eccezione in relazione alla disposizione
- 20 3. Le disposizioni eccezionali nel diritto positivo
- 21 4. L'interpretazione e l'applicazione
- 22 5. Conclusioni

## Parte II

## Le norme

## I. LA NORMA

- 25 1. Premessa
- 25 2. La norma
- 26 3. La norma e la disposizione
- 27 4. La norma e la «regola»
- 28 5. Conclusioni

## II. LA NORMA GENERALE

- 31 1. Premessa
- 31 2. La generalità delle regole e delle norme
- 32 3. La legge generale
- 32 4. La norma generale
- 34 5. Conclusioni

## III. LA NORMA SPECIALE

- 35 1. Premessa
- 35 2. La specialità delle leggi
- 36 3. La legge speciale
- 37 4. La norma speciale
- 37 5. Conclusioni

## IV. LA NORMA ECCEZIONALE

- 39 1. Premessa
- 39 2. La regola e l'eccezione
- 40 3. La legge eccezionale
- 41 4. La norma eccezionale
- 42 5. Conclusioni

## Parte III

## I princìpi

## I. LA CATEGORIA DEI PRINCIPI

- 47 1. Premessa
- 47 2. L'utilizzazione del concetto dei princìpi nel diritto
- 48 3. I princìpi nelle leggi e nelle norme
- 48 4. Le posizioni della dottrina e della giurisprudenza
- 49 5. Conclusioni

## II. I PRINCIPI GENERALI

- 51 1. Premessa
- 51 2. La formulazione dei princìpi generali,  
stabiliti dalla giurisprudenza e dalla legislazione
- 53 3. L'interpretazione dei princìpi generali
- 54 4. L'applicazione dei princìpi generali
- 55 5. Conclusioni

## III. IL PRINCIPIO STABILITO DAL LEGISLATORE

- 57 1. Premessa
- 57 2. Il legislatore ed i princìpi. Tipi di princìpi
- 58 3. L'interpretazione di questi princìpi
- 61 4. L'applicazione di questi princìpi
- 66 5. Conclusioni

IV. L'EQUIPARAZIONE TRA PRINCIPIO GENERALE  
ED IL PRINCIPIO STABILITO DAL LEGISLATORE

- 69 1. Premessa
- 69 2. Le ragioni contingenti di queste equiparazioni

- 71 3. Ostacoli logici e di contenuto a questa equiparazione
- 72 4. Le conseguenze negative di questa equiparazione
- 74 5. Conclusioni

#### V. I PRINCIPI NELLE LEGGI

- 75 1. Premessa
- 75 2. I principi nelle leggi equiordinate
- 76 3. I principi nelle leggi collocate gerarchicamente
- 77 4. La compresenza di questi principi nelle leggi
- 78 5. Conclusioni

### Parte IV

#### La semplificazione ed i principi

##### I. LA LEGISLAZIONE DI PRINCIPIO

- 81 1. Premessa. Semplificazione e principi
- 83 2. Le ragioni e la necessità di una legislazione di principio
- 83 3. Modalità dell'elaborazione della legislazione di principio
- 84 3.1. Le leggi precedenti e le leggi di principio
- 86 3.2. Le leggi di principio e le leggi successive
- 88 4. Particolari vincoli di questa legislazione
- 89 5. Conclusioni

##### II. L'OSSERVANZA DEI PRINCIPI

- 91 1. Premessa
- 92 2. Il giudice, le norme ed i principi
- 93 3. L'amministratore, le norme ed i principi
- 94 4. Il cittadino, le norme ed i principi
- 95 5. Conclusioni

##### III. PRINCIPI E CERTEZZA

- 97 1. Premessa
- 97 2. Il sillogismo e la certezza in riferimento alle disposizioni ed alle norme
- 98 3. Il sillogismo e la certezza in riferimento ai principi
- 99 4. Disposizioni, norme, principi, «regole» e certezza
- 99 5. Conclusioni

## Parte V

## La semplificazione ed i procedimenti amministrativi

## I. I PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI

- 103 1. Premessa
- 104 2. Le parti essenziali del procedimento
- 106 3. Le parti non essenziali del procedimento
- 107 4. Il vincolo tra le parti del procedimento
- 108 5. Conclusioni

## II. L'OSSERVANZA DEI PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI SEMPLIFICATI

- 109 1. Premessa
- 110 2. Il giudice ed i procedimenti amministrativi semplificati
- 110 3. L'amministratore ed i procedimenti amministrativi  
semplificati
- 111 4. Il cittadino ed i procedimenti amministrativi semplificati
- 112 5. Conclusioni

## III. PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI SEMPLIFICATI E CERTEZZA

- 115 1. Premessa
- 115 2. Il sillogismo e la certezza in riferimento  
ai procedimenti amministrativi
- 116 3. Il sillogismo e la certezza in riferimento  
ai procedimenti amministrativi semplificati
- 118 4. Procedimenti amministrativi, «regole» e certezza
- 118 5. Conclusioni finali

- 119 *Bibliografia*