

OMAR CHESSA

# LA COSTITUZIONE DELLA MONETA

*Concorrenza  
indipendenza della banca centrale  
pareggio di bilancio*



JOVENE EDITORE 2016

# INDICE

## INTRODUZIONE

ECONOMIA POLITICA E DIRITTO COSTITUZIONALE .....	p. 1
---	------

## PARTE PRIMA

### LA NEGAZIONE DELLE ORIGINI. IL COSTITUZIONALISMO DEMOCRATICO-SOCIALE E LA SFIDA DI UN NUOVO DIRITTO COSTITUZIONALE

#### CAPITOLO PRIMO

##### LA FUNZIONE SOCIALE DELL'ECONOMIA MISTA

Precisazioni sulla nozione di “costituzione economica” .....	» 11
Interpretazioni alternative del modello costituzionale .....	» 12
La iper-valorizzazione degli artt. 47 e 81 della Costituzione .....	» 14
Due letture dell'elemento «sociale»: la lettura della costituzione re- pubblicana .....	» 16
(Segue) L'elemento sociale nella formula ordoliberalare dell'«economia <i>sociale</i> di mercato» .....	» 20

#### CAPITOLO SECONDO

##### LA COSTITUZIONE DEL LAVORO

La valenza architettonica del principio lavorista .....	» 25
La moralità politica della Costituzione .....	» 26
Il lavoro tra riproduzione della vita e trasformazione della società ....	» 28
L'obbligo costituzionale della piena occupazione .....	» 30
La mercificazione del lavoro .....	» 33
Ancora sul lavoro come merce: le indicazioni offerte dagli artt. 36 e 37 della Costituzione .....	» 37

## CAPITOLO TERZO

## LA DIVISIONE TRA CAPITALE E LAVORO

Ampiezza della garanzia costituzionale: lavoro dipendente e autonomo .....	p.	39
La perdurante attualità di una divisione classica .....	»	42
Accumulazione del capitale e crescita delle diseguaglianze .....	»	45

## CAPITOLO QUARTO

## L'ORDOLIBERALISMO

I nemici della piena occupazione .....	»	49
Un nuovo diritto costituzionale .....	»	51
Il problema dell'ordine .....	»	52
Analogie e differenze tra ordoliberalismo tedesco e liberalismo austriaco .....	»	55
La decisione politica della costituzione economica .....	»	57
Concorrenza e ordine giuridico del mercato: le opposte visioni della Scuola di Friburgo e della Scuola Austriaca .....	»	61
Un modello costituzionale <i>market-oriented</i> .....	»	63
I principi costituzionali della stabilità monetaria e del pareggio di bilancio .....	»	65
La dottrina ordolibérale dello Stato: l'ordine concorrenziale come fonte della legittimazione statale .....	»	66

## CAPITOLO QUINTO

## L'ECONOMIA POLITICA COSTITUZIONALE

Il primato dell' <i>economia politica</i> sulla <i>politica economica</i> .....	»	69
<i>Constitutional Political Economy</i> e <i>Public Choice</i> .....	»	71
Processo democratico e «paradigma dello scambio» .....	»	73
La critica del <i>deficit spending</i> .....	»	76
Da Madison a Buchanan .....	»	78
L' <i>homo oeconomicus</i> nell'arena politica democratica .....	»	80
L'individualismo metodologico .....	»	85
La scelta razionale e il «principio del piacere» .....	»	87
La funzione <i>veritativa</i> dell'economia politica .....	»	90

PARTE SECONDA  
L'ORDINE COSTITUZIONALE DELLA CONCORRENZA

CAPITOLO SESTO  
MODELLI CONCORRENZIALI

Principio concorrenziale e ordoliberalismo .....	p. 95
Il modello di concorrenza perfetta .....	» 96
L'equilibrio economico generale .....	» 98
La norma e la realtà .....	» 100
La natura a-competitiva della concorrenza perfetta .....	» 104
La critica "austriaca" .....	» 105
La concorrenza come processo di scoperta .....	» 107
Il ruolo imprenditoriale .....	» 110
La distruzione creatrice .....	» 112
La concorrenza monopolistica .....	» 114

CAPITOLO SETTIMO  
MERCATO, CAPITALISMO E CONCORRENZA  
NELLA COSTITUZIONE

Ordine giuridico del mercato od ordine economico del diritto? .....	» 117
Lo scambio e il canone di reciprocità .....	» 119
Costituzione repubblicana e capitalismo .....	» 121
Le interpretazioni neoliberali dell'art. 41 .....	» 124
La concorrenza come strumento dell'utilità sociale .....	» 125
La funzione dell'art. 117, comma secondo, lett. e) .....	» 130
Il primato (contestato) del «pieno sviluppo della persona» .....	» 133
Il posto della concorrenza nella Costituzione italiana .....	» 135

CAPITOLO OTTAVO  
TELEOLOGIA I: LA TUTELA DELLA LIBERTÀ

Il rilievo costituzionale della concorrenza <i>effettiva</i> .....	» 139
Il problema dei fini della concorrenza .....	» 141
Pieno sviluppo della persona e governamentalità neoliberale .....	» 143
L'inesatta distinzione tra libertà e <i>valore</i> della libertà .....	» 145
Mercato concorrenziale e libertà individuale .....	» 147
Il limite della concorrenza ordoliberale .....	» 149

CAPITOLO NONO  
TELEOLOGIA II: LA PROTEZIONE  
DEL *CONSUMER OR TOTAL WELFARE*

Il benessere del consumatore .....	p. 155
Il <i>consumer surplus</i> e l'efficienza allocativa secondo Pareto .....	» 158
<i>Total welfare</i> ed efficienza di Kaldor-Hicks .....	» 160
Approccio economico <i>vs</i> approccio giuridico .....	» 162
L'efficienza statica .....	» 164
L'efficienza dinamica .....	» 165
L'incentivo del monopolio .....	» 167
La contraddizione fondamentale del <i>competition law</i> .....	» 169
Il diritto europeo della concorrenza: da Friburgo a Chicago .....	» 172
Qualche conclusione .....	» 175

CAPITOLO DECIMO  
IDEOLOGIA DELLA CONCORRENZA STATICA.  
LA SOVRANITÀ DEL CONSUMATORE

Il benessere incerto del consumatore .....	» 177
La delusione certa del consumatore .....	» 181
La sovranità dei consumatori <i>vs</i> la sovranità dei cittadini .....	» 183
Il conflitto tra efficienza economica e giustizia sociale .....	» 185

CAPITOLO UNDICESIMO  
IDEOLOGIA DELLA CONCORRENZA DINAMICA.  
DAL MERITO ALLA CATALASSI

Ordine concorrenziale e principio meritocratico .....	» 191
Il pieno sviluppo della persona nel gioco della concorrenza .....	» 193
La crescita del capitale e la stagnazione del reddito .....	» 198
Infondatezza della meritocrazia? .....	» 200
L'ordine concorrenziale come ordine spontaneo .....	» 204
Le dubbie virtù della catallassi .....	» 206
La società come ordine spontaneo necessario .....	» 209
Regole e comandi .....	» 211
Diritto e legislazione .....	» 213
Il principio primo della libertà negativa .....	» 216
Lo spirito del capitalismo .....	» 216
Necessità o contingenza del neoliberalismo? .....	» 220

## CAPITOLO DODICESIMO

## IL PRINCIPIO CONCORRENZIALE NEL DIRITTO VIVENTE

Premessa .....	p. 223
Una nuova norma programmatica .....	» 226
Una costituzionalizzazione surrettizia .....	» 229
L'esordio della giurisprudenza costituzionale sulla «tutela della concorrenza» .....	» 230
I limiti della sentenza n. 14 del 2004 .....	» 232
Concorrenza e procedure a evidenza pubblica .....	» 235
La tutela dinamico-promozionale .....	» 238
Il «principio della liberalizzazione» .....	» 239
Le politiche economiche come <i>competition policies</i> .....	» 242
La concorrenza come norma sostanziale .....	» 243
La liberalizzazione come <i>laissez-faire</i> .....	» 245
Politiche liberalizzatrici e contenimento della spesa pubblica .....	» 249

## PARTE TERZA

## L'INDIPENDENZA DELLE BANCHE CENTRALI

## CAPITOLO TREDICESIMO

IL REGIME MONETARIO DEL *FIAT STANDARD*

Tipi di moneta .....	» 253
La <i>moneta-fiat</i> e il <i>gold standard</i> .....	» 256
<i>Fiat standard</i> e processo di democratizzazione .....	» 259
L'emissione monetaria come decisione politica .....	» 261

## CAPITOLO QUATTORDICESIMO

LA *CENTRAL BANK INDEPENDENCE* (CBI)

La CBI come separazione tra politica fiscale e politica monetaria .....	» 265
L'indipendenza della banca centrale e il costituzionalismo .....	» 267
Gradi di indipendenza .....	» 270
Confronti tra i modelli neozelandese e statunitense .....	» 271
L'equivoco della <i>goal independence</i> .....	» 277
La <i>dominance</i> della politica fiscale sul governo della moneta. Il caso statunitense e italiano .....	» 279
La «costituzionalizzazione» della CBI .....	» 284

L'indipendenza come prevalenza della politica monetaria su quella fiscale .....	p. 286
Ragioni dell'indipendenza .....	» 289
L'erronea analogia col <i>balance of power</i> e col <i>judicial review of legislation</i> .....	» 292

CAPITOLO QUINDICESIMO  
PROMETEO E ULISSE

Prometeo incatenato: la limitazione della <i>discretion</i> attraverso le <i>rules of inflation targeting</i> .....	» 297
L'attacco al modello keynesiano della Curva di Phillips .....	» 298
Il canto delle sirene .....	» 301
La politica democratica è inflazionistica? .....	» 303
Disoccupazione naturale e piena occupazione .....	» 309
Elogio dell'inflazione? .....	» 310

CAPITOLO SEDICESIMO  
UN DOGMA IN DISCUSSIONE:  
LA TEORIA QUANTITATIVA DELLA MONETA

I limiti di fondo della <i>Quantity Theory of Money</i> .....	» 313
Come si formano gli aggregati monetari: la teoria «circuitista» .....	» 316
La moneta endogena .....	» 320
( <i>Segue</i> ) Effetti della “riserva obbligatoria” .....	» 323
La necessità del <i>fiat standard</i> .....	» 324

CAPITOLO DICIASSETTESIMO  
A CHE SERVE VERAMENTE L'INDIPENDENZA  
DELLA BANCA CENTRALE?

La CBI tra disinflazione, redistribuzione e indebitamento pubblico... ..	» 331
Dallo «stato fiscale» allo «stato debitore» .....	» 336
Effetti (auspicati) della CBI sulla politica fiscale .....	» 337
Il “doppio popolo” dello stato debitore .....	» 341

CAPITOLO DICOTTESIMO  
L'ERA DELLE POLITICHE MONETARIE  
NON CONVENZIONALI

Gli effetti auspicati del <i>Quantitative Easing</i> ... ..	» 345
...e i danni temuti .....	» 347

Le politiche monetarie della BCE .....	p. 350
Da Karlsruhe a Lussemburgo .....	» 352
La risposta della Corte europea di giustizia: la sentenza 16 giugno 2015, in causa C-62/14 .....	» 355
Una nuova dottrina per la CBI? .....	» 357
La “terza via” del <i>central banking</i> nello stato consolidato europeo ....	» 361
A mo’ di riassunto .....	» 363

## PARTE QUARTA

## IL PAREGGIO DI BILANCIO E LA SITUAZIONE COSTITUZIONALE EUROPEA

## CAPITOLO DICIANNOVESIMO

### TEORIE DELL’AUSTERITÀ FISCALE E UNIONE MONETARIA

Una nuova moralità politica .....	» 369
Ideologie all’opera: la «expansionary austerity» .....	» 372
L’ipotesi di aspettative razionali .....	» 374
Limiti teorici e inesattezze empiriche .....	» 378
La forza inerziale della narrazione dominante .....	» 382
I vincoli di sistema dell’unione monetaria .....	» 386
La «no bail out clause» e il contenimento del debito pubblico na- zionale .....	» 390

## CAPITOLO VENTESIMO

### IL NUOVO ART. 81 DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

Le tesi di fondo .....	» 395
Pareggio o equilibrio? .....	» 396
Le <i>Balanced Budget Rules</i> (BBR) .....	» 398
Una regola nuova .....	» 400
Il “vecchio” principio elastico dell’equilibrio finanziario è ancora vigente? .....	» 403
L’intreccio tra norme nazionali e sovranazionali .....	» 406
Effetti pro-ciclici del saldo strutturale di bilancio .....	» 407
Ostacoli costituzionali procedurali alle politiche espansive .....	» 412
I poteri di controllo e sanzionatori della Commissione Europea .....	» 414
Interpretazione della Costituzione conforme al diritto eurounitario o viceversa? .....	» 416
Il rimedio dei controllimiti .....	» 418



CAPITOLO VENTUNESIMO  
IL COSTITUZIONALISMO DEMOCRATICO-SOCIALE  
IN UN'ECONOMIA APERTA

I buoi sono usciti dalla stalla? .....	p. 423
Robin Hood nei boschi bretoni .....	» 424
Il trilemma di Mundell-Fleming .....	» 425
La condizione <i>esterna</i> del costituzionalismo democratico-sociale .....	» 427
Da Bretton Woods al Nixon shock .....	» 430
La globalizzazione economica tra tecnica, diritto e ideologia .....	» 432
La marginalizzazione delle democrazie nazionali .....	» 435
Non c'erano alternative? .....	» 438
Il trilemma di Rodrik .....	» 440
L'irrazionalità dei mercati valutari: effetti sui paesi con cambio flessibile .....	» 442
L'irrazionalità dei mercati internazionali: effetti sugli Stati con cambio rigido e sulle unioni monetarie .....	» 445

CAPITOLO VENTIDUESIMO  
LA SITUAZIONE COSTITUZIONALE DELL'EUROZONA

La tridimensionalità della costituzione statale .....	» 449
La quarta dimensione .....	» 453
La profezia di Hayek .....	» 455
Un mercato unico e un'unione monetaria senza unione fiscale .....	» 456
L'unione monetaria come problema distributivo e sistemico .....	» 459
L'Eurozona e la concorrenza tra economie nazionali .....	» 464
Contro una lettura "marginalista" dell'art. 36 della Costituzione .....	» 466
Concorrenza <i>vs</i> Welfare .....	» 469
La fine della sovranità valutaria e la mercificazione della moneta .....	» 471
Dalla legislazione della concorrenza alla concorrenza delle legislazioni .....	» 477
La «no bail out clause» .....	» 478
L'assillo della competitività .....	» 480
Unione monetaria <i>vs</i> mercato unico? .....	» 481
<i>Bibliografia</i> .....	» 485