

LAURA SALVI

DIRITTO ALIMENTARE
E INNOVAZIONE TECNOLOGICA
NELLA REGOLAZIONE
DELL'UNIONE EUROPEA
PROFILI DI LEGITTIMITÀ E ACCOUNTABILITY



Jovene editore
2017

INDICE

Principali abbreviazioni	p. XI
--------------------------------	-------

CAPITOLO PRIMO

REGOLAZIONE E DIRITTO.

NOZIONE, FORME, PROFILI EVOLUTIVI

1. Regolazione e diritto: una mappatura concettuale	» 1
2. Forme della regolazione: il modello gerarchico (<i>command & control</i>) ..	» 4
3. Regolazione e delega	» 6
4. Regolazione e <i>governance</i>	» 7
5. La regolazione «soft» nell'era della <i>governance</i>	» 9
6. Regolazione, legittimità e <i>accountability</i>	» 12
7. Prime riflessioni e prospettive di indagine	» 16

CAPITOLO SECONDO

LA REGOLAZIONE NELL'UNIONE EUROPEA.

EVOLUZIONE GIURIDICA, LEGITTIMITÀ E *ACCOUNTABILITY*

1. Nascita e sviluppo della regolazione nell'Unione europea	» 19
2. La regolazione «hard» nell'Unione europea	» 21
3. Armonizzazione, mutuo riconoscimento e uniformazione regolativa	» 25
4. La regolazione nella sfera esecutiva dell'UE	» 27
4.1. Poteri delegati ed esecutivi della Commissione	» 32
4.2. La comitologia e il controllo dei poteri esecutivi	» 34
5. La pluralizzazione della sfera esecutiva dell'UE e l' <i>expertise</i>	» 37
6. (<i>Segue</i>) Le agenzie nella sfera esecutiva dell'UE	» 38
6.1. Agenzie europee e regolazione: una difficile equazione	» 41
7. Il « <i>governance turn</i> » nell'UE	» 43
8. Regolazione e <i>soft law</i> nell'UE	» 46
9. Legittimità e <i>accountability</i> nella regolazione dell'UE	» 49
10. (<i>Segue</i>) La regolazione «esecutiva» della Commissione	» 54
10.1. Legittimità	» 56
10.2. <i>Accountability</i>	» 61
11. (<i>Segue</i>) La regolazione «soft» della Commissione	» 66
11.1. Legittimità	» 66

11.2. <i>Accountability</i>	p. 69
12. (<i>Segue</i>) La regolazione « <i>soft</i> » e « <i>de facto</i> » delle Agenzie	» 70
12.1. Legittimità	» 71
12.2. <i>Accountability</i>	» 73

CAPITOLO TERZO

IL DIRITTO ALIMENTARE
NELLA REGOLAZIONE DELL'UE

1. Il mercato alimentare nel processo di integrazione europea	» 79
2. Il regolamento (CE) 178/2002 e il diritto alimentare come sistema regolatorio	» 82
3. (<i>Segue</i>) Il modello della regolazione del rischio	» 85
4. L'uniformazione regolatoria « <i>hard</i> » nel settore alimentare	» 88
5. La regolazione «esecutiva» della Commissione nel settore alimentare ...	» 91
5.1. Poteri delegati ed esecutivi: la «tecnicità» del diritto alimentare ...	» 92
5.2. La gestione del rischio: i c.d. <i>regulated products</i>	» 96
5.3. La Commissione e l' <i>expertise</i> tecnico-scientifica	» 100
6. L'Autorità Europea per la sicurezza alimentare (EFSA) nella <i>food regulation</i>	» 102
6.1. (<i>Segue</i>) L'EFSA quale fonte di regolazione <i>soft</i>	» 105
7. La <i>soft governance</i> nel settore alimentare (cenni)	» 108
8. Legittimità e <i>accountability</i> della <i>food regulation</i> nell'UE	» 111
9. (<i>Segue</i>) La Commissione tra discrezionalità ed <i>expertise</i> scientifica	» 112
9.1. Legittimità	» 113
9.2. <i>Accountability</i>	» 118
10. (<i>Segue</i>) L'EFSA tra indipendenza ed apertura	» 123
10.1. Legittimità	» 126
10.2. <i>Accountability</i>	» 132

CAPITOLO QUARTO

REGOLAZIONE E INNOVAZIONE TECNOLOGICA NELL'UE
E NEL MERCATO ALIMENTARE

1. Lo scenario di fondo: scienza, tecnologia e regolazione	» 139
2. Innovazione tecnologica e «reazione» regolatoria	» 142
3. (<i>Segue</i>) Il paradosso dell'incertezza	» 144
4. Tecnologie «emergenti» e «nuove» forme di regolazione giuridica	» 147
5. L'Unione europea e le nuove tecnologie	» 149
6. Il diritto alimentare nel prisma dell'innovazione tecnologica	» 152
7. Le biotecnologie agro-alimentari: luci ed ombre della « <i>techno-regulation</i> » nell'UE	» 155
8. Dal «bio» al «nano»: gli innovativi percorsi della regolazione nel mercato alimentare	» 157

CAPITOLO QUINTO
LE NANOTECNOLOGIE:
NUOVE FRONTIERE E INCERTEZZE
DELLA REGOLAZIONE NELL'UE

1. Le nanotecnologie: concetti e rilievi introduttivi	p. 163
2. Dal laboratorio al mercato: rischi e benefici delle nanotecnologie	» 165
3. La regolazione dei rischi ... e i rischi della regolazione	» 168
4. L'approccio « <i>soft</i> » dell'UE al tema delle nanotecnologie	» 170
5. (<i>Segue</i>) Proazione e <i>status quo</i> : Parlamento v. Commissione	» 173
6. Gli « <i>unknowns</i> » delle nanotecnologie nell'UE: dalle incertezze scientifiche alle difficoltà definitorie	» 176
6.1. La definizione di «nanomateriale» e la Raccomandazione 2011/696/CE	» 178
6.2. La definizione di «nanomateriale ingegnerizzato» e il reg. (UE) n. 1169/2011	» 182
7. Lo scenario regolatorio « <i>hard</i> » delle nanotecnologie nell'UE: una panoramica	» 184
7.1. Prodotti cosmetici	» 186
7.2. Biocidi	» 187
7.3. Sostanze chimiche (REACH)	» 188
7.4. Dispositivi medici	» 189
7.5. Alimenti e <i>packaging</i> (rinvio)	» 191
8. Nanotecnologie e mercato alimentare	» 192
9. Il quadro regolatorio « <i>hard</i> » dei <i>nano-foods</i>	» 194
9.1. Additivi alimentari: il reg. (CE) n. 1333/2008	» 196
9.2. Materiali a contatto con gli alimenti: i regolamenti (CE) n. 450/2009 e (UE) n. 10/2011	» 198
9.3. Prodotti «dietetici»: il regolamento (UE) n. 609/2013	» 200
9.4. I <i>novel foods</i> : il reg. (UE) 2015/2283/UE	» 201
10. Una regolazione «esecutiva» e « <i>soft</i> » delle nanotecnologie?	» 204
11. Il contributo dell'EFSA alla regolazione dei <i>nano-foods</i>	» 206
12. Grandi questioni per piccole tecnologie: le nanotecnologie attraverso le lenti della legittimità e dell' <i>accountability</i>	» 208
12.1. Legittimità	» 209
12.2. <i>Accountability</i>	» 217

CAPITOLO SESTO
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

1. L'innovazione regolatoria nell'Unione europea	» 221
2. Il diritto alimentare quale «laboratorio» della regolazione nell'UE	» 224
3. Le nanotecnologie tra innovazione giuridica e innovazione tecnologica	» 226
4. Prospettive di legittimità e <i>accountability</i> nell'UE alla luce della « <i>Better Regulation</i> »	» 229