

PIETRO BORIA

IL NUOVO PATTO FISCALE
TRA LO STATO ED I CITTADINI
UN PROGETTO LEGISLATIVO



JOVENE EDITORE
NAPOLI 2018

INDICE

<i>Prefazione</i>	p. XVII
-------------------------	---------

CAPITOLO PRIMO

LA STRUTTURA ATTUALE E LE PROSPETTIVE DI SVILUPPO DEL SISTEMA TRIBUTARIO

1. La struttura attuale del sistema dei tributi	»	1
2. La pressione tributaria	»	3
3. La flessibilità e mutevolezza dei tributi come carattere qualificante del sistema tributario. Inapplicabilità di limiti costituzionali alla misura del prelievo impositivo	»	7
4. Effetti sul sistema tributario derivanti dalle relazioni internazionali	»	9
5. La trasformazione del sistema tributario in conseguenza dell'azione comunitaria	»	11
6. Le prospettive di sviluppo del sistema tributario	»	12

CAPITOLO SECONDO

LA RIFORMA DEL PATTO FISCALE NEL WELFARE STATE

1. L'esercizio della funzione fiscale attraverso i poteri pubblici	»	19
2. La pluridimensionalità della funzione fiscale rispetto alla pluralità degli ordinamenti tributari	»	20
3. Il corto circuito fiscale del modello classico di Welfare state: la mortificazione della "libertà eguale"	»	21
4. La democrazia del mercato e la trasformazione dei concetti di libertà e di potere	»	24
5. La revisione dei postulati del modello classico di Welfare state	»	28
6. Il potere tributario nel nuovo modello di Welfare State	»	30

7. Status e standard: la ricerca di modelli diversi di regolazione giuridica dei rapporti sociali ed economici nel nuovo Stato sociale ... p. 32
8. Pluralità dei livelli di governo e conformazione del Welfare state. Opportunità di mantenere il centralismo decisionale per la riforma dello Stato sociale » 35
9. (*Segue*) La costruzione di un Welfare state a gradi e il ruolo degli enti locali nei servizi di prossimità » 39

CAPITOLO TERZO

LA RIFORMA DELL'IMPOSTA SUL REDDITO

1. L'abolizione dell'IRPEF e l'istituzione delle imposte cedolari » 42
2. La nuova progressività: l'esenzione del minimo vitale » 45
3. Il riordino della fiscalità di sostegno » 47
4. Effetti della riforma fiscale sulla finanza pubblica. Verifica di sostenibilità finanziaria della riforma prospettata » 48
5. Gli effetti della riforma fiscale sulle famiglie » 49
6. Valutazioni di sintesi sulla portata della riforma tributaria rispetto alla competitività del sistema-paese » 51
7. Le norme sulla riforma dell'Imposta sul reddito » 53

CAPITOLO QUARTO

IL CATASTO DELLE IMPRESE

1. Standard fiscali e fiscalità di massa. La valorizzazione di meccanismi di tassazione forfettaria » 55
2. La creazione del catasto delle imprese e dei professionisti » 58
3. Le norme sul catasto delle imprese » 62

CAPITOLO QUINTO

L'ABBONAMENTO FISCALE

1. I vantaggi dell'abbonamento fiscale » 66
2. Abbonamento fiscale e dichiarazione dei redditi » 67
3. Considerazioni di ordine sistematico rispetto ai benefici dell'abbonamento tributario » 68
4. Le norme sull'abbonamento fiscale » 71

CAPITOLO SESTO
LA PACE FISCALE

1. Le linee guida della “pace fiscale”	p. 74
1.1. La riduzione del periodo di “vigilanza fiscale”	» 76
1.2. Promozione di meccanismi di definizione preventiva delle liti tributarie e di deflazione del contenzioso	» 78
1.3. La tutela dei diritti di riservatezza e di integrità patrimoniale del contribuente	» 80
2. Le norme sulla semplificazione fiscale	» 81

CAPITOLO SETTIMO
LA RIFORMA DELLA GIUSTIZIA FISCALE

1. I principi della riforma della giustizia fiscale	» 86
2. L'incremento di efficacia del processo tributario	» 87
3. La dimensione quantitativa del contenzioso presso le Commissioni tributarie regionali in base alla riforma	» 88
4. Gli effetti economici della riforma sulla finanza pubblica	» 89
5. Le norme sulla riforma della giustizia fiscale	» 90
IL PROGETTO LEGISLATIVO DEL NUOVO PATTO FISCALE	» 95
<i>Bibliografia</i>	» 105