

Giovanni Tomasello Patrizia Perino Rosario Micciché

Istituzioni di diritto parlamentare della Regione Siciliana



JOVENE EDITORE 2019

INDICE

<i>Prefazione</i> di Giuseppe Verde	p. XIII
<i>Introduzione</i> di Luigi Ciaurro	» XIX
<i>Presentazione</i> di Felice Giuffrè	» XXVII
<i>Nota degli Autori</i>	» XXXI

CAPITOLO PRIMO

IL PARLAMENTO SICILIANO E I DEPUTATI REGIONALI

1. L'Assemblea regionale siciliana (G. Tomasello)	» 1
Riquadro A. L'Italia e le Regioni (G. Tomasello - R. Micciché)	» 2
Riquadro B. Come nasce lo Statuto speciale siciliano (G. Tomasello - R. Micciché)	» 4
1.1. La composizione (G. Tomasello - P. Perino)	» 8
1.1.1. Ineleggibilità, incompatibilità, incapacità elettorale passiva, incandidabilità (G. Tomasello - P. Perino)	» 10
Riquadro C. La forma di governo regionale (G. Tomasello)	» 12
1.2. La durata (G. Tomasello)	» 12
1.3. La convocazione (G. Tomasello)	» 14
1.4. Il sistema elettorale (P. Perino)	» 14
1.4.1. Le trasformazioni del sistema elettorale (P. Perino)	» 14
1.4.2. Il sistema attualmente vigente (R. Micciché)	» 16
1.5. I Gruppi parlamentari (G. Tomasello)	» 22
1.5.1. Le spese dei Gruppi parlamentari. La nuova disciplina contabile e l'obbligo di rendicontazione (P. Perino)	» 28
2. Lo <i>status</i> del deputato regionale (G. Tomasello)	» 28
2.1. Il giuramento dei deputati (R. Micciché)	» 29
2.2. La verifica dei titoli di ammissione (G. Tomasello - P. Perino)	» 30
2.2.1. Brevi cenni sulla procedura di verifica dei poteri dopo le ultime modifiche (G. Tomasello - R. Micciché)	» 31
2.3. La sospensione temporanea dalla carica (R. Micciché)	» 33
2.4. L'insindacabilità (G. Tomasello)	» 36
2.4.1. L'immunità parlamentare: esclusione (R. Micciché)	» 38
2.5. Il trattamento economico (G. Tomasello)	» 39
2.6. La trasparenza patrimoniale (G. Tomasello)	» 41
2.7. La potestà di accesso agli atti (P. Perino)	» 41
2.8. Il divieto di mandato imperativo. Il trasformismo parlamentare (R. Micciché)	» 42

CAPITOLO SECONDO

L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO SICILIANO

1. Premessa: Il modello organizzativo. Il sistema delle Commissioni permanenti. Modelli precedenti ed evoluzione della struttura parlamentare in Italia (R. Micciché)	p. 45
1.1. Il modello seguito in concreto (G. Tomasello)	» 48
1.2. Il Regolamento generale dell'Ars detto anche Regolamento interno. Le altre fonti del diritto parlamentare siciliano. La giurisprudenza costituzionale (G. Tomasello - R. Micciché)	» 49
1.3. Gli atti riservati all'Assemblea plenaria: la riserva d'Aula (P. Perino)	» 52
Riquadro D. L'Aula: Sala d'Ercole (G. Tomasello - P. Perino).....	» 53
1.3.1. L'Aula e le sue regole (G. Tomasello)	» 54
1.4. Le Commissioni permanenti (G. Tomasello)	» 55
1.4.1. La Commissione per l'esame delle questioni concernenti l'attività dell'Unione europea (G. Tomasello)	» 57
1.5. La composizione delle Commissioni (G. Tomasello)	» 58
Riquadro E. La ripartizione in pratica (P. Perino)	» 60
1.6. Il Comitato per la qualità della legislazione (G. Tomasello - P. Perino)	» 62
1.7. Le Commissioni speciali. La Commissione Antimafia (G. Tomasello - P. Perino)	» 63
1.8. Il lavoro in Commissione (G. Tomasello)	» 64
1.9. Il numero legale in Commissione (R. Micciché)	» 68
2. Il Presidente dell'Assemblea (G. Tomasello)	» 69
3. L'Ufficio di Presidenza (G. Tomasello - P. Perino)	» 74
3.1. Il Consiglio di Presidenza (G. Tomasello - P. Perino)	» 76
3.2. I singoli componenti dell'Ufficio di Presidenza (G. Tomasello)	» 78
4. La Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari (G. Tomasello) ...	» 80
4.1. La procedura di approvazione del programma e del calendario dei lavori (G. Tomasello)	» 84

CAPITOLO TERZO

LA FORMAZIONE DELLA LEGGE.
IL PROCEDIMENTO LEGISLATIVO

1. La funzione legislativa regionale (G. Tomasello)	» 87
1.1. La potestà legislativa esclusiva e concorrente. Le fasi del procedimento legislativo (P. Perino)	» 89
Riquadro F. Il limite delle norme fondamentali delle grandi riforme economico-sociali (G. Tomasello - R. Micciché)	» 92
Riquadro G. Il riparto di materie tra Stato e Regioni previsto dal Titolo V e le sue criticità. Le "sentenze Mezzanotte" (R. Micciché)	» 94
2. L'iniziativa legislativa (R. Micciché)	» 96
2.1. L'iniziativa legislativa governativa (G. Tomasello)	» 97
2.2. L'iniziativa legislativa parlamentare (G. Tomasello - P. Perino)	» 98
2.3. Struttura formale del disegno di legge (R. Micciché)	» 99

2.4. L'avvio dell' <i>iter</i> legislativo. L'assegnazione del disegno di legge (G. Tomasello)	p. 100
3. La procedura normale di esame e discussione del disegno di legge: la sede referente (P. Perino)	» 101
3.1. Durata dell'esame in Commissione (G. Tomasello - P. Perino)	» 101
3.2. L'istruttoria del disegno di legge in Commissione (G. Tomasello - P. Perino)	» 103
3.3. Le audizioni in Commissione nel corso dell'istruttoria legislativa (G. Tomasello)	» 105
3.4. Il procedimento in Commissione: ulteriori aspetti (G. Tomasello) ...	» 107
3.5. La sottocommissione (G. Tomasello)	» 108
3.6. Pareri sul disegno di legge (P. Perino)	» 109
3.7. Il seguito dell'esame in Commissione: l'esame degli articoli e degli emendamenti (R. Micciché)	» 112
3.8. La conclusione dell'istruttoria in Commissione. Il mandato al relatore e la trasmissione in Aula (R. Micciché)	» 113
4. La fase deliberativa: l'esame da parte dell'Assemblea (G. Tomasello)	» 115
4.1. La discussione generale (G. Tomasello)	» 115
4.2. Gli strumenti normativi volti a impedire l'esame del disegno di legge in Aula (G. Tomasello)	» 118
4.2.1. La questione sospensiva e la questione pregiudiziale (G. Tomasello)	» 118
4.2.2. La delibera di passaggio all'esame degli articoli (G. Tomasello - P. Perino)	» 118
4.2.3. Il <i>referendum</i> consultivo (R. Micciché)	» 119
4.3. La trattazione degli ordini del giorno (G. Tomasello)	» 121
4.4. L'esame degli articoli e degli emendamenti (G. Tomasello)	» 123
4.4.1. La presentazione degli emendamenti (G. Tomasello - P. Perino)	» 123
4.4.2. Le regole parlamentari riguardanti gli emendamenti (G. Tomasello)	» 125
4.5. Il numero legale in Aula (G. Tomasello - P. Perino)	» 128
4.6. Il computo degli astenuti (G. Tomasello - P. Perino)	» 130
4.7. L'ordine di votazione degli emendamenti e degli articoli (G. Tomasello)	» 132
4.8. Votazione finale e coordinamento del testo (G. Tomasello - P. Perino)	» 134
4.9. Il voto palese e il voto segreto (G. Tomasello - P. Perino)	» 135
4.10. Le modalità di votazione (G. Tomasello)	» 137
5. L'esame in sede redigente (R. Micciché)	» 138
6. La fase integrativa dell'efficacia (R. Micciché)	» 140
6.1. Dal giudizio dell'Alta Corte a quello della Corte costituzionale. Dal controllo tecnico del Commissario dello Stato al controllo tecnico-politico del Consiglio dei ministri (R. Micciché)	» 141
6.1.1. Il sistema pregresso (G. Tomasello)	» 142
Riquadro H. Il tramonto dell'Alta Corte per la Regione Siciliana. Questioni storiche, giuridiche e politiche (R. Micciché)	» 144
6.2. Il controllo della Commissione europea (G. Tomasello)	» 147
7. Il sistema regionale delle fonti. Le norme d'attuazione (R. Micciché) ...	» 148

CAPITOLO QUARTO
I PROCEDIMENTI SPECIALI

1. La legge di bilancio e la manovra finanziaria (G. Tomasello)	p. 151
1.1. Premessa ed evoluzione del sistema (G. Tomasello)	» 151
1.2. L'introduzione nella Costituzione italiana del principio del pareggio di bilancio (R. Micciché)	» 154
1.3. Il documento di economia e finanza regionale (DEFR) (R. Micciché)	» 157
1.4. Il bilancio di previsione e la legge di stabilità regionale: la sessione di bilancio (G. Tomasello)	» 160
1.4.1. L'esame nelle Commissioni (G. Tomasello - P. Perino).....	» 161
1.4.2. L'esame in Aula (G. Tomasello - P. Perino)	» 163
Riquadro I. Il contenuto della legge di stabilità regionale (P. Perino - R. Micciché)	» 165
Riquadro L. Come si finanziano le nuove leggi (G. Tomasello - R. Micciché)	» 167
1.5. L'esercizio provvisorio del bilancio (R. Micciché)	» 168
1.6. Il rendiconto generale della Regione Siciliana (R. Micciché)	» 171
1.6.1. Predisposizione del rendiconto generale. Il giudizio di parifica (R. Micciché)	» 172
1.7. L'assestamento di bilancio. La normativa vigente. Il saldo di gestione (G. Tomasello)	» 174
1.8. Le variazioni di bilancio. Presupposti e iniziativa. Le "variazioni improprie" (P. Perino)	» 176
1.9. Debiti fuori bilancio. Legittimità e limiti (P. Perino)	» 177
2. Le modifiche dello Statuto: la revisione statutaria (R. Micciché)	» 179
3. Le leggi rinforzate, ossia leggi approvate con procedimento aggravato (R. Micciché)	» 181
3.1. La revisione statutaria del 2001 e la previsione di legge approvate con procedimento aggravato (R. Micciché)	» 181
3.2. Caratteristiche delle leggi approvate con procedimento aggravato (R. Micciché)	» 183
3.3. Questione relativa al <i>nomen iuris</i> : leggi rinforzate, leggi statutarie o leggi organiche? (R. Micciché)	» 186
4. La legge elettorale regionale (P. Perino)	» 187
5. Le cosiddette leggi-voto (P. Perino)	» 188

CAPITOLO QUINTO

L'ATTIVITÀ DI INDIRIZZO POLITICO E DI CONTROLLO.
L'ATTIVITÀ CONOSCITIVA. LE ALTRE FUNZIONI
ATTRIBUITE DIRETTAMENTE DALLA COSTITUZIONE.
L'OSTRUZIONISMO PARLAMENTARE

PARTE PRIMA

L'ATTIVITÀ DI INDIRIZZO POLITICO E DI CONTROLLO.
L'ATTIVITÀ CONOSCITIVA

1. Indirizzo politico tra Assemblea e Governo (G. Tomasello)	» 189
1.1. Il programma di Governo nel passaggio dal modello parlamentare al modello semiparlamentare (G. Tomasello - P. Perino)	» 190

1.2. Gli strumenti fiduciari (P. Perino)	p. 191
1.2.1. La mozione di fiducia (P. Perino)	» 192
1.2.2. La mozione di sfiducia (G. Tomasello - P. Perino)	» 193
1.2.3. La questione di fiducia (G. Tomasello - R. Micciché)	» 194
1.3. Gli strumenti di indirizzo politico (G. Tomasello)	» 196
1.3.1. La mozione in Aula (G. Tomasello)	» 196
1.3.2. La risoluzione in Commissione (G. Tomasello - P. Perino) ...	» 197
1.3.3. Gli ordini del giorno in Aula (G. Tomasello - P. Perino)	» 198
2. L'attività di controllo politico e conoscitiva (G. Tomasello)	» 199
2.1. L'attività di controllo politico: il parere parlamentare sulle nomine e su altri atti del Governo (G. Tomasello)	» 200
2.2. Le interrogazioni e le interpellanze (G. Tomasello)	» 202
2.2.1. L'interrogazione (G. Tomasello)	» 202
2.2.2. L'interpellanza (G. Tomasello)	» 203
2.3. La funzione conoscitiva: le audizioni in Commissione e le co- municazioni del Governo regionale (P. Perino)	» 204
2.4. Le indagini conoscitive (G. Tomasello)	» 206
2.5. Le Commissioni di indagine e le Commissioni di inchiesta (G. To- masello)	» 207
2.5.1. Le Commissioni di indagine (G. Tomasello)	» 207
2.5.2. Le Commissione d'inchiesta (G. Tomasello - R. Micciché)	» 207
2.5.3. Un caso particolare di Commissione d'inchiesta: il giuri d'onore (R. Micciché)	» 209
2.6. Gli ulteriori strumenti di conoscenza e controllo (G. Tomasello) ...	» 210
2.6.1. Lo strumento conoscitivo della richiesta di informazioni, notizie e documenti: il suo potenziamento mediante legge regionale (P. Perino)	» 210

PARTE SECONDA

LE ALTRE FUNZIONI

ATTRIBUITE DIRETTAMENTE DALLA COSTITUZIONE

3. Le funzioni politiche delle Assemblee regionali previste direttamente dalla Costituzione (G. Tomasello)	» 211
3.1. La scelta dei delegati regionali che partecipano all'elezione del Presidente della Repubblica (R. Micciché)	» 212
3.2. La richiesta di <i>referendum</i> confermativo costituzionale (G. Toma- sello)	» 212
3.3. La richiesta di <i>referendum</i> abrogativo (P. Perino)	» 214

PARTE TERZA

L'OSTRUZIONISMO PARLAMENTARE

4. L'ostruzionismo parlamentare (R. Micciché)	» 214
---	-------

CAPITOLO SESTO

LA PUBBLICITÀ DEI LAVORI PARLAMENTARI

1. La pubblicità dei lavori (G. Tomasello - P. Perino)	» 219
2. I mezzi di pubblicità (G. Tomasello)	» 220

3. La pubblicità dei lavori dell'Aula (G. Tomasello - P. Perino)	p. 220
4. La pubblicità dei lavori delle Commissioni (G. Tomasello - R. Micciché) »	221
5. La trasmissione in diretta televisiva delle sedute delle Commissioni. Casi e limiti (P. Perino)	» 222
6. Resoconti parlamentari e processi verbali (R. Micciché)	» 223
7. Sito Internet. Archivio storico e biblioteca (G. Tomasello)	» 224

CAPITOLO SETTIMO

L'AUTONOMIA FINANZIARIA E AMMINISTRATIVA.

L'APPARATO AMMINISTRATIVO

(G. Tomasello)

1. L'autonomia finanziaria e contabile	» 227
2. L'autonomia amministrativa	» 230
2.1. Cenni storici sulla nascita ed evoluzione dell'Amministrazione del- l'Assemblea regionale	» 231
2.2. Caratteri dell'Amministrazione dell'Assemblea regionale siciliana ...	» 235
2.2.1. Il contenzioso con i dipendenti e il sindacato giurisdizionale. Altri contenziosi	» 237
2.3. L'organizzazione amministrativa	» 239
2.4. La struttura dell'apparato amministrativo derivante dalla riforma del 2009	» 240
 Bibliografia	 » 245
 Giurisprudenza costituzionale	 » 251
 Ringraziamenti	 » 253