

STEFANIA BUOSO

LEGALITÀ E SOLIDARIETÀ
NELL'ORDINAMENTO
DELLO STATO SOCIALE

CON PREFAZIONE DI
GIUDITTA BRUNELLI



Jovene editore
2017

INDICE

<i>Abbreviazioni</i>	p. XI
<i>Prefazione</i>	» XIII

CAPITOLO PRIMO LE SFIDE ATTUALI

1. Le linee della ricerca	» 1
1.1. Alcune considerazioni di contesto	» 7
1.2. Trasformazioni nei sistemi di <i>welfare</i> e nei discorsi sul <i>welfare</i>	» 13
1.3. I principali vettori di cambiamento	» 16
2. Sostenibilità sociale ed economica delle scelte di protezione sociale nella crisi... ..	» 20
2.1. ...e sostenibilità economica dei diritti sociali (un apparente gioco di parole)	» 23
3. La povertà come rischio sociale prevalente e la sua misurazione	» 25
4. Lo scenario europeo	» 29
5. Gli strumenti. Legalità e questioni definitorie nel diritto sociale	» 32
5.1. Classificazioni	» 39
5.2. Rischio e bisogno, termini essenziali della protezione sociale?	» 47
5.3. Le prestazioni per i lavoratori e per i cittadini, una storica suddivisione che perdura e si riflette nelle scelte di illegalità	» 49
5.4. <i>Undeclared work</i> e contrasto alle varie forme di illegalità in un'ottica sovranazionale	» 56
6. Il mercato del lavoro, "arena" dei recenti cambiamenti legislativi	» 61
6.1. Le fonti normative di riferimento tra riformismo, razionalizzazione e semplificazione	» 64
6.2. La teoria dello scambio tra tutele lavoristiche e sociali	» 70
6.3. La complementarietà delle politiche attive	» 76
6.4. Livelli essenziali delle prestazioni, criticità	» 80
6.5. Un'altra questione aperta: la efficienza organizzativa	» 83

CAPITOLO SECONDO LA TUTELA DEL REDDITO

1. La Nuova Assicurazione sociale per l'impiego (Naspi), nel d.lgs. 22/2015	» 85
---	------

1.1. Naspi e lavoro subordinato e autonomo: compatibilità, riduzione, decadenza	p.	90
1.2. Il diverso atteggiarsi della condizionalità e l'ottica dell'attivazione	»	94
1.3. Dis-coll, una prestazione «a esaurimento»	»	95
1.4. Assegno di disoccupazione (Asdi) e contratto-assegno di ricollocazione	»	98
1.5. La corrispondenza tra obiettivi ed esiti	»	101
2. Il «riordino» degli ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro nel d.lgs. 148/2015	»	102
2.1. La disciplina comune delle integrazioni salariali	»	104
2.2. Profili contributivi	»	109
2.3. Le integrazioni salariali ordinarie	»	110
2.4. Le integrazioni salariali straordinarie	»	112
2.5. La procedura di ammissione ai trattamenti di integrazione salariale	»	114
2.6. Verso l'estinzione della cassa integrazione in deroga?	»	116
2.7. I fondi di solidarietà	»	119
2.8. Il «ritorno» ai contratti di solidarietà espansivi	»	122
2.9. Il c.d. rafforzamento dei meccanismi di condizionalità	»	125
3. Un uso parziale del termine solidarietà	»	126
3.1. Questioni spinose (tuttora aperte) tra lato attivo e passivo della tutela sociale nel mercato	»	127
4. L'integrazione del reddito fuori dal rapporto di lavoro	»	129

CAPITOLO TERZO

RISORSE SCARSE

E ADEGUATEZZA DELLE PRESTAZIONI

1. L'offuscamento della protezione sociale pubblica	»	139
2. La circolazione irregolare delle risorse	»	141
3. La simulazione della intitolazione legale sulla base di dati giuridico-formali o materiali-fattuali	»	147
3.1. Omissione/evasione contributiva	»	152
4. La pluralità delle tecniche di tutela	»	156
5. La permeabilità ai valori della nozione di adeguatezza	»	159
6. Corte costituzionale e tecniche di bilanciamento	»	163
6.1. Interdipendenza tra variabili e adeguatezza delle prestazioni	»	165
6.2. Il prelievo sulle pensioni elevate, linee di continuità e di discontinuità	»	172
6.3. Reversibilità, il rilievo della presunzione di frode alla legge	»	180
7. Per una lettura «sistemica» di diritti e principi	»	184
8. La questione aperta: una soglia minima di protezione come «strumento» di dignità	»	189
8.1. Nel vocabolario del <i>welfare</i>	»	193
<i>Bibliografia</i>	»	197