

DOMENICO MEZZACAPO

LIMITI NEGOZIALI
ALL'ESERCIZIO DEL DIRITTO DI SCIOPERO
NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI



JOVENE EDITORE
NAPOLI 2020

INDICE

CAPITOLO PRIMO

INQUADRAMENTO DEL TEMA: LA DIVERSA RILEVANZA DEI LIMITI NEGOZIALI ALL'ESERCIZIO DEL DIRITTO DI SCIOPERO IN GENERALE E NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI

1. Il fenomeno giuridico dello sciopero e i suoi “formanti”	p.	1
2. La teoria della titolarità individuale del diritto di sciopero e le ricostruzioni alternative: titolarità collettiva e titolarità congiunta »		9
3. L’impatto della titolarità individuale sui limiti negoziali all’esercizio del diritto di sciopero: le clausole di tregua e la presa di posizione del TU 10 gennaio 2014 in ordine alla loro non vincolatività nei confronti di singoli	»	14
4. Il diverso problema dell’esigibilità del contratto collettivo: differenza tra clausole di tregua e clausole di esigibilità	»	18
5. Esigibilità del contratto collettivo ed esercizio del diritto di sciopero	»	22
6. I limiti allo sciopero nel contratto FCA e l’ambiguità delle clausole di responsabilità e inscindibilità	»	24
7. La diversa rilevanza dei limiti negoziali all’esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali: il rilievo dell’autonomia collettiva nell’equilibrio regolativo della legge n. 146 del 1990	»	28
8. Accordi <i>secundum legem</i> e accordi <i>praeter legem</i>	»	34
9. Autonomia collettiva e poteri della Commissione di garanzia	»	37

CAPITOLO SECONDO

L'AUTONOMIA COLLETTIVA “GUIDATA” DALLA LEGGE N. 146 DEL 1990

1. La predeterminazione legale del contenuto degli accordi: le prestazioni indispensabili	»	41
2. I servizi strumentali	»	54

3. I contenuti necessari: le misure funzionali all'adempimento degli obblighi di comunicazione (preavviso, durata, modalità)	p.	59
4. (<i>Segue</i>) Le motivazioni	»	66
5. (<i>Segue</i>) La rarefazione	»	68
6. Le procedure di raffreddamento e conciliazione	»	74
7. I contenuti eventuali: il divieto di sciopero per quote strettamente necessarie di lavoratori e le forme di erogazione periodica	»	77
8. L'ulteriore specificazione di vincoli contenutistici da parte della Commissione di garanzia	»	78
9. La legittimazione a stipulare gli accordi e la questione del diritto alla trattativa	»	82
10. La valutazione di idoneità da parte della Commissione di garanzia e l'efficacia soggettiva degli accordi	»	87
11. Valutazione di idoneità, provvisoria regolamentazione e limiti all'autonomia collettiva	»	93

CAPITOLO TERZO

L'AUTONOMIA COLLETTIVA "SVINCOLATA" DAI LIMITI CONTENUTISTICI IMPOSTI DALLA LEGGE

1. Verso un'estensione dei contenuti degli accordi nell'ambito dello sciopero nei servizi pubblici essenziali?	»	103
2. L'autonomia negoziale nel sistema della legge n. 146 del 1990 non è funzionalizzata e i vincoli contenutistici operano quali limiti esterni	»	106
3. Contenuti degli accordi e valutazione di idoneità della Commissione di garanzia	»	109
4. La nozione di servizio pubblico essenziale in evoluzione e la competenza qualificatoria dell'autonomia collettiva	»	111
5. Le modalità di esecuzione dello sciopero: lo sciopero virtuale	»	116
6. La controversa questione delle clausole di preventiva adesione ...	»	124
7. La selezione dei soggetti legittimati al conflitto	»	133
8. Contenuti "svincolati" e poteri della Commissione di garanzia: la carenza di potere valutativo o regolativo al di fuori delle competenze individuate dalla legge	»	138
8.1. Un tentativo di superare in via interpretativa l' <i>arrêt</i> della Commissione di garanzia?	»	140

CAPITOLO QUARTO
LA VIOLAZIONE DEI LIMITI NEGOZIALI
ALL'ESERCIZIO DEL DIRITTO DI SCIOPERO

1. L'inadempimento degli accordi e le misure sanzionatorie previste espressamente dalla legge	p. 147
2. I comportamenti in frode all'accordo	» 155
2.1. La proclamazione a titolo individuale	» 158
2.2. L'indizione dell'assemblea in luogo dello sciopero	» 160
2.3. I fenomeni di assenteismo	» 166
2.4. Lo sciopero generale "non generale"	» 171
3. Le violazioni da parte di collettività non formalmente organizzate tra sanzioni individuali e sanzioni collettive. Il dovere di influenza sindacale. Il dovere di esplicita dissociazione	» 176
4. Le controversie promosse dai sindacati avverso le delibere della Commissione	» 181
5. La responsabilità delle organizzazioni sindacali e la difficoltà di percorrere i rimedi civilistici	» 186
 CONCLUSIONI	 » 193
 <i>Indice dei nomi</i>	 <i>» 203</i>