

ANDREA VERNATA

L'UFFICIO PARLAMENTARE DI BILANCIO

IL NUOVO ORGANO AUSILIARE ALLA PROVA
DEL PRIMO MANDATO E DELLA FORMA DI GOVERNO



JOVENE EDITORE
NAPOLI 2020

INDICE

Introduzione	p.	1
--------------------	----	---

CAPITOLO PRIMO

PECULIARITÀ E RIFLESSI DI UN DIFFICILE CONTESTO: LA CRISI E LA RIFORMA

1. La crisi dell'Eurozona e il nuovo assetto della <i>governance</i> economica europea	»	5
1.1. Il (disordinato) tentativo di rafforzare i vincoli di bilancio europei	»	12
2. Presupposto di fatto (emergenza) e presupposto di diritto (argomento <i>soi-disant technique</i>) per nuove forme di normazione	»	25
3. La riforma costituzionale del 2012: <i>après nous le déluge?</i> Eteronomia, obbligatorietà ed effetti di un'insolita riforma	»	36
3.1. La legge costituzionale 20 aprile 2012, n. 1 e l'introduzione «del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale»	»	43
3.2. La legge di attuazione del 24 dicembre 2012, n. 243. Alcune ipotesi ricostruttive e profili di interesse	»	49

CAPITOLO SECONDO

L'UFFICIO PARLAMENTARE DI BILANCIO: SOGGETTIVITÀ, VIRTUALITÀ E PROFILI COSTITUZIONALI

1. Un <i>fiscal council</i> per l'Italia	»	55
2. La peculiare configurazione giuridica dell'Ufficio parlamentare di bilancio: un organismo eurolunitariamente necessario?	»	66
2.1. La natura giuridica "ibrida" dell'organismo: un nuovo organo ausiliare e un nuovo potere dello Stato?	»	73
3. Modello parlamentare, extra-parlamentare e natura del vertice: l'unicità dell'esperienza italiana	»	80
4. Una nuova e ulteriore declinazione dell'autonomia e indipendenza	»	88
5. Pluridirezionalità funzionale e ibridismo indotto: l'opportunità <i>de faire d'une pierre deux coups</i>	»	96

CAPITOLO TERZO
L'UFFICIO PARLAMENTARE DI BILANCIO
NELLA FORMA DI GOVERNO ITALIANA

1. Le possibili interazioni tra Ufficio parlamentare di bilancio, Corte costituzionale e Presidente della Repubblica p. 105
2. Il dialogo tra l'Ufficio parlamentare di bilancio e il Governo nella predisposizione dei documenti di bilancio. Una analisi dell'operato » 118
 - 2.1. Il dialogo tra l'Ufficio parlamentare di bilancio e gli operatori economici e finanziari: le note sulla congiuntura e di lavoro, i *Focus* tematici e i *Flash* del *fiscal council* italiano » 126
3. L'opportunità di non travalicare il proprio mandato: il confine labile tra tecnica e politica. Alcuni casi particolari » 134
4. L'Ufficio parlamentare di bilancio davanti alle Camere. Riflessi e peculiarità della prima attivazione del meccanismo del *comply or explain*: quando il processo di convergenza, suo malgrado, viene meno » 141
 - 4.1. (*Segue*) La mancata attivazione del *comply or explain*: limiti di un modello? » 153

CAPITOLO QUARTO
FISCAL COUNCIL:
DUE OPPORTUNE COMPARAZIONI

1. Premessa » 161
 2. Il *Congressional Budget Office* statunitense. L'opportunità di un modello parlamentare in un sistema federale e il curioso tentativo di emulazione dell'esperienza statunitense » 162
 - 2.1. (*Segue*) Lo scontro istituzionale sulle prerogative di bilancio » 174
 - 2.2. (*Segue*) Opportunità e problematiche legate a un *Congressional Budget Office*. Alcune considerazioni » 186
 3. L'*Haut Conseil des finances publiques* francese e le virtualità del modello extraparlamentare » 194
 - 3.1. (*Segue*) Il principio di sincerità del bilancio: parametro costituzionale o semplice politico? » 205
 - 3.2. (*Segue*) Opportunità e problematiche legate a un *Haut conseil des finances publiques*. Alcune considerazioni » 212
- CONCLUSIONI » 217
- Bibliografia* » 223