

CRISTIANA LAURI

L'ORDINAMENTO GIURIDICO
DELLA SMART CITY
SOVRANITÀ E AUTONOMIE URBANE



JOVENE

INDICE

CAPITOLO PRIMO LE PREMESSE DI UN'INDAGINE GIURIDICA SULLA *SMART CITY*

1. L'ipotesi	p.	1
2. Città e innovazione tecnologica. Gli interrogativi	»	2
3. Nuove sfide per le città	»	4
4. La <i>smart city</i> oltre le tecnologie	»	7
5. Le dinamiche dell'innovazione tra mercato e società civile	»	10
6. La necessaria centralità delle istituzioni	»	12
7. La <i>smart city</i> come ordinamento giuridico	»	16
8. <i>Smart city</i> , autonomia funzionale e innovazioni nell'amministrazione	»	19
9. La struttura della ricerca	»	23

CAPITOLO SECONDO PROFILI DEFINITORI DELLA *SMART CITY*

1. Premessa. La <i>smart city</i> tra realtà giuridica, fattuale e digitale	»	29
2. Profili definitivi della <i>smart city</i> . Le origini metagiuridiche del concetto	»	36
2.1. Assiologie, metodi e finalità	»	40
2.2. L'oggetto. La <i>smart city</i> come dimensione urbana tecnologica	»	46
2.3. Il profilo finalistico. La <i>smart city</i> come strumento per il miglioramento della qualità della vita nei contesti urbani	»	51
2.4. Il profilo strumentale. La <i>smart city</i> come metodo strategico di governo e di esercizio del potere	»	55
2.5. La necessità di un approccio sistematico	»	59
3. La centralità della <i>governance</i>	»	61
3.1. <i>Top-down</i> e <i>bottom-up</i> . Due modelli di esercizio del potere a confronto	»	64

4. La <i>smart city</i> negli ordinamenti positivi	p. 70
4.1. La <i>smart city</i> nell'ordinamento europeo	» 70
4.2. La <i>smart city</i> nell'ordinamento italiano	» 75
5. La <i>smart city</i> nelle letture costituzionalmente orientate	» 84
6. Note conclusive. La <i>smart city</i> come ordinamento giuridico	» 88

CAPITOLO TERZO

LE GEOMETRIE ISTITUZIONALI DELLA *SMART CITY*

1. Premessa. La <i>smart city</i> nel sistema delle autonomie	» 95
2. L'evoluzione dell'idea di città e la sua crisi	» 103
3. <i>Smart regions, smart lands, smart places</i>	» 111
4. Contesti locali e città globali. Le prospettive <i>glocal</i> e le reti di città	» 117
5. Diritto della città e diritto alla città	» 130
6. Note conclusive. La <i>smart city</i> come ordinamento giuridico autonomo	» 136

CAPITOLO QUARTO

LA QUESTIONE URBANA NELL'ARENA MULTILIVELLO:
DALLA SOSTENIBILITÀ ALL'INTELLIGENZA

1. Premessa. La <i>smart city</i> nel prisma delle politiche urbane multilivello	» 139
2. Sviluppo sostenibile e intelligenza urbana	» 143
3. La sostenibilità urbana nelle fonti internazionali	» 146
4. Il programma <i>UN-Habitat, Habitat III</i> e la Nuova Agenda Urbana	» 156
5. L'affermazione del "diritto alla città"	» 165
6. Urbanizzazione e diritti umani. Le città dei diritti umani	» 167
7. Le politiche urbane nel contesto europeo: l' <i>acquis</i> urbano comunitario	» 170
7.1. Azioni per la sostenibilità urbana nel sistema di <i>governance</i> multilivello	» 175
7.2. Il percorso di Aalborg per uno sviluppo durevole e sostenibile	» 177
7.3. Lo sviluppo urbano integrato nella Carta di Lipsia sulle città europee sostenibili	» 182
7.4. La prospettiva della rigenerazione urbana integrata nella Dichiarazione di Toledo	» 185

7.5. Verso la città resiliente: la Dichiarazione di Bilbao	p. 188
8. L'Agenda Urbana Europea	» 189
8.1. Il Patto di Amsterdam	» 195
9. La <i>smart city</i> nella Strategia Europa 2020	» 199
9.1. Iniziative europee a favore delle città e delle comunità intelligenti	» 205
10. Le città nel contesto pandemico	» 208
10.1. L'urbanizzazione post-pandemica: dal <i>Green Deal</i> , al <i>Next Generation EU</i> , al <i>Renovation Wave</i> , al <i>New European Bauhaus</i>	» 214
10.2. La nuova Carta di Lipsia e l'Accordo di Lubiana	» 221
11. Le politiche di coesione territoriale: verso la strategia integrata di sviluppo urbano	» 224
12. La declinazione nazionale della sostenibilità urbana	» 230
12.1. La <i>smart city</i> nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza ...	» 238
13. Note conclusive. Verso un sistema di regole per lo sviluppo urbano	» 241

CAPITOLO QUINTO
LE DIMENSIONI ASSIOLOGICHE
DELLA *SMART CITY*

1. Premessa. Frammentazione e unità nelle dimensioni della <i>smart city</i>	» 247
2. <i>Smart economy</i>	» 248
2.1. Pubblici poteri e mercati. Ricadute sui contesti urbani	» 248
2.2. Verso una nuova misurazione del benessere	» 252
2.3. La nascita di nuovi mercati rilevanti	» 255
2.4. Dall'economia lineare all'economia circolare	» 262
3. <i>Smart environment</i>	» 268
3.1. Premessa. La concezione unitaria dello <i>smart environment</i>	» 268
3.2. Dallo <i>smart environment</i> alla rigenerazione urbana	» 275
3.3. Lo sviluppo della rigenerazione nella legislazione. Dal piano, al progetto, al piano	» 284
3.4. Le infrastrutture verdi e i servizi ecosistemici	» 292
4. <i>Smart mobility</i>	» 300
4.1. La mobilità sostenibile	» 300
4.2. Gli <i>Intelligent Transport Systems</i>	» 308
4.3. Il piano urbano di mobilità sostenibile	» 314
5. <i>Smart people</i>	» 323
5.1. La creazione di una <i>smart community</i>	» 323

5.2. L' <i>empowerment</i> delle comunità	p. 330
6. <i>Smart living</i>	» 337
7. <i>Smart governance</i>	» 339
7.1. I pubblici poteri nel sistema a rete	» 343
8. Note conclusive. Prospettive unificanti	» 348

CAPITOLO SESTO
SAPERI, COMPETENZE
E MODELLI DI *GOVERNANCE* URBANA PLURALE

1. Premessa. I saperi nella complessità amministrativa della <i>smart city</i>	» 351
2. La <i>governance</i> della <i>smart city</i> e la «teoria della multipla elica» ...	» 365
3. Il policentrismo organizzativo della <i>smart city</i> . Dalla competenza, all'interesse, all'integrazione	» 369
4. Nuove figure per realizzare la <i>smart governance</i>	» 377
5. I saperi esperti nella prospettiva <i>top-down</i>	» 381
6. Nuove funzioni per l'innovazione digitale	» 386
7. Nuove funzioni per la transizione ecologica e sostenibile della città	» 396
8. I saperi nella prospettiva <i>bottom-up</i>	» 405
9. Note conclusive. I saperi integrati per la <i>smart city</i>	» 422

CAPITOLO SETTIMO
LA *SMART CITY* COME ORDINAMENTO GIURIDICO
E LE NUOVE SOVRANITÀ DIGITALI

1. Premessa. Digitalizzazione, nuove sovranità, nuove autonomie ...	» 427
2. L'rompere dell'innovazione e nuovi ruoli dello Stato	» 431
3. Lo Stato innovatore e la creazione di valore pubblico	» 439
4. La creazione di bisogni. Il capovolgimento del rapporto tra Stato e mercato	» 446
5. La standardizzazione delle città e degli interessi	» 449
6. Il presupposto della neutralità tecnologica e i nuovi centri della decisione pubblica	» 460
7. La sovranità digitale e l'autoregolazione	» 463
8. Lo statuto della legalità algoritmica	» 469
9. L'impronta ecologica della <i>smart city</i>	» 474
10. La sicurezza dei sistemi e la riservatezza degli individui	» 475
11. Intelligenza artificiale e città. L'urgenza di una regolazione	» 480
12. Gli effetti disegualianti nell'ambiente urbano	» 482

CAPITOLO OTTAVO

L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELLA *SMART CITY*

1. Il contesto	p. 485
2. La <i>smart city</i> come ordinamento giuridico tra Stati digitali e ordinamenti tecnologici	» 487
3. Le finalità	» 490
4. Lo spazio giuridico istituzionale della <i>smart city</i> e il rapporto pubblico-privato	» 492
5. Mercati, competenze, saperi e autonomia della <i>smart city</i>	» 494
<i>Bibliografia</i>	» 497