

**CONTRATTI PUBBLICI E INNOVAZIONI
NEL NUOVO CODICE**

TRASFORMAZIONI SOSTANZIALI E PROCESSUALI

A CURA DI

ROBERTO CAVALLO PERIN MARCO LIPARI GABRIELLA M. RACCA



JOVENE

INDICE

<i>Prefazione</i>	p. XI
-------------------------	-------

LUIGI MARUOTTI

INTRODUZIONE

1. Il Codice dei contratti pubblici in attuazione della delega e i vincoli europei: il divieto di <i>gold-plating</i>	» 1
2. La qualificazione delle stazioni appaltanti e degli operatori economici, l'inversione procedimentale (principio " <i>winner only</i> ") e l'invio unico del dato (principio " <i>once-only</i> ")	» 3
3. Le innovazioni digitali e l'effettività della tutela	» 5

GABRIELLA M. RACCA

TRASFORMAZIONI E INNOVAZIONI DIGITALI NELLA RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. Trasformazioni digitali e nuova politica industriale nella contrattazione pubblica	» 7
2. Il necessario superamento del Documento Unico di gara Europeo e degli oneri di autocertificazione	» 12
3. La qualificazione delle stazioni appaltanti nella prospettiva della cooperazione amministrativa transfrontaliera	» 16
4. Il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico e la reputazione delle imprese	» 20
5. La fiducia digitale come nuovo paradigma del sistema dei contratti pubblici	» 21
6. Le responsabilità delle organizzazioni pubbliche per la violazione della fiducia digitale	» 22

CLAUDIO CONTESSA

I PRINCIPI DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI:

ALCUNI SPUNTI DI RIFLESSIONE	» 33
------------------------------------	------

ROBERTO CAVALLO PERIN
PRINCIPI E AUTONOMIA
NELLA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI

- | | |
|---|-------|
| 1. I principi generali nell'ordinamento giuridico nazionale e il rapporto con la giurisprudenza | p. 41 |
| 2. I principi espressi dal nuovo Codice dei contratti pubblici | » 44 |
| 3. Il principio di ragionevolezza a temperamento dell'astrattezza della disciplina sui contratti | » 48 |
| 4. Il ruolo complementare della scienza giuridica e della giurisprudenza nell'applicazione dei principi | » 52 |

FRANCESCO DECAROLIS
LA REPUTAZIONE DELL'IMPRESA:
IL SISTEMA DIGITALE DI MONITORAGGIO
DELLE PRESTAZIONI DEGLI OPERATORI ECONOMICI
NEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

- | | |
|--|------|
| 1. La problematica da affrontare e la peculiarità del sistema di reputazione come risposta | » 57 |
| 2. Le esperienze nazionali e non di impiego della reputazione d'impresa ... | » 60 |
| 2.1. Le esperienze internazionali e la Direttiva europea del 2014 | » 60 |
| 2.2. Alcune esperienze nazionali: Acea Spa e Cassa Depositi e Prestiti | » 63 |
| 3. Le differenze tra la normativa del 2023 e quella del 2016 | » 67 |
| 4. Conclusioni e discussione delle maggiori criticità del sistema | » 71 |

FRANCESCO DE PEPPO
LE INNOVAZIONI PER LA QUALIFICAZIONE
DEGLI OPERATORI ECONOMICI.
L'IMPATTO DELLE *BEST PRACTICES*
ADOTTATE DALLE STAZIONI APPALTANTI

- | | |
|--|------|
| 1. Le trasformazioni legate alla diffusione delle piattaforme telematiche ... | » 77 |
| 2. L'inversione procedimentale (cenni) | » 79 |
| 3. Fidejussioni digitali e prodotti <i>blockchain</i> | » 81 |
| 4. Impatti derivanti dalla qualificazione della "domanda" sul mercato dei contratti pubblici | » 84 |

MARCELLO CLARICH
LE INNOVAZIONI PER LA QUALIFICAZIONE
DEGLI OPERATORI ECONOMICI

» 87

ANNA CORRADO
LE INNOVAZIONI DIGITALI
E LA QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI

» 93

ROSA MEO

ESPERIENZE E PROSPETTIVE
DI APPLICAZIONE DELL'INTELLIGENZA ARTIFICIALE
AI CONTRATTI PUBBLICI

1. Interoperabilità tra sorgenti informative p. 99
2. Problematiche di qualità dei dati » 101
3. Le tipologie di analisi dati » 102
4. Alcuni risultati delle analisi dati più avanzate » 102
5. Un caso di studio: analisi degli appalti di forniture e servizi in materia di vigilanza » 103
6. Conclusioni » 105

MARCO LIPARI

EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA GIURISDIZIONALE
E INNOVAZIONI TECNOLOGICHE
NEL NUOVO CODICE N. 36/2023

1. Le innovazioni tecnologiche nel nuovo codice dei contratti e il rafforzamento della Giustizia amministrativa » 107
2. La tecnologia nel processo: il ruolo del PAT » 112
3. I contratti a contenuto innovativo e il sindacato del giudice amministrativo » 114
4. La maggiore discrezionalità delle stazioni appaltanti, l'accelerazione delle procedure e la digitalizzazione » 119
5. L'accelerazione delle procedure e la tutela degli interessi pubblici » 120
6. La digitalizzazione e le modalità procedurali innovative delle gare ... » 122
7. I possibili rischi del *formalismo digitale* » 123
8. Procedure innovative telematiche e attività materiali della stazione appaltante » 125
9. La digitalizzazione e il tema della decorrenza del termine di proposizione del ricorso di primo grado » 126
10. La decorrenza del termine e la "messa a disposizione degli atti" » 128
11. La soppressione del testuale riferimento alla "conoscenza effettiva" come fatto idoneo a determinare la decorrenza del termine di ricorso ... » 130
12. La decorrenza del termine di ricorso in presenza di atti secretati, ai sensi dell'art. 35 del Codice n. 36/2023. L'incompleto coordinamento con l'art. 120 e la previsione dell'art. 36, comma 9 » 131
13. Conclusioni: il giudice amministrativo e la sfida aperta dell'innovazione. L'opportunità di limitati interventi correttivi del codice » 135

ARISTIDE POLICE

LA TERRA, L'ARIA E IL FUOCO.
SPIGOLATURE SULLE INNOVAZIONI
PER L'EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA

1. Premessa sui fisiologici limiti di ogni riforma legislativa » 137
2. L'equilibrio di diversi elementi per il raggiungimento del "risultato" » 138

3. La terra, ovvero della complessità del reale, della inutilità delle misure di semplificazione e della rilevanza della legalità di risultato p. 139
4. L'aria, ovvero della innovatività della tecnica come strumento di semplificazione della realtà » 141
5. Il fuoco, ovvero della energia nella spinta riformatrice e dei suoi incentivi » 144

CARMINE VOLPE

CONCLUSIONI » 145

Bibliografia » 151

Notizie sugli Autori » 171